

Hankasalmen kunnan johtamisjärjestelmän kehittäminen

KHALL 22.10.2012 § 220

Taustaa

Hankasalmen kunnanhallitus päätti kokouksessaan 6.9.2010 kehittämishankkeesta, jossa sisäinen valvonta ja riskienhallinta integroidaan osaksi kunnan johtamisjärjestelmää. Hankkeen toteuttajaksi valittiin Oy Audiapro Ab, jonka asiantuntijan Markus Kiviahon johdolla työtä uuden johtamisen käsikirjan luomiseksi Hankasalmen kuntaan laadittiin koko vuoden 2011 ajan. Tuo päätös on tämän asiakohdan liitteenä.

Hankkeen ohjausryhmän muodostivat kunnanjohtajan kutsusta seuraavat henkilöt: Matti Mäkinen, kunnanjohtaja; Pirjo Koppinen, hallintojohtaja; Eila Laulajainen-Malkki, sivistystoimenjohtaja; Kari Komonen, rakennuspäällikkö; Pirjo Rautio, perusturvajohtaja; Lea Sutinen, taloussihteeri; Kari Lahtinen, atk-suunnittelija; Marketta Pietiläinen, pääluottamusmies (henkilöstön edustaja); Sirpa Peitsenheimo-Aarnio, ympäristösuojelusihteeri; Ilmi Luukkonen, päivähoidon ohjaaja; Anja Kauppinen, hallituksen puheenjohtaja; Sari Kanninen, kirjastonjohtaja.

Nyt laaditun uuden johtamisjärjestelmän ”Johtamisen käsikirjan” ja sen runsaan liiteaineiston tavoitteena on edistää Hankasalmen kunnassa strategisten, toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamista. Samalla se pyrkii noihin tavoitteisiin liittyvien riskien ennaltaehkäisyyn ja hallintaan sekä ennen muuta vahvuuksien ja mahdollisuuksien aktiiviseen hyödyntämiseen.

Kunnanvaltuusto käsitteli hanketta ensimmäisen kerran seminaarissaan 30.1.2012, jolloin Markus Kiviahon oli esittelemässä johtamisen käsikirjaa. Tuon seminaarin alustusmateriaali on tämän päätöskohdan liitteenä. Kyseisen liitteen kautta saa kokonaisvaltaisen kuvan laadintaprosessista ja käsikirjan tarkoituksesta. Samassa seminaarissa käsiteltiin vaikutusten arviointia oman asiakohdanaan Pohefa-hankkeen kautta. Vaikutusten arviointi ollaan uudessa johtamisen järjestelmässä ottamassa keskeiseksi osaksi kunnan päätöksentekoa.

Seminaarin jälkeen vaiheittain johtamisen käsikirjaa alettiin kokeiluluontoisesti testata käytännön arjessa, mutta sen varsinainen hyväksyminen päätettiin jättää syksyyn ja käyttöön otto toteuttaa vaiheittain uuden valtuustokauden alussa. Valtuuston seminaarissa 1.-3.10.2012 johtamisen käsikirja oli keskeisenä aiheena ja sitä avattiin muun muassa ryhmätöiden kautta viranhaltija- ja luottamushenkilöjohdolle kuin luottamusmiehillekin. Seminaariin kunnanjohtajan laatima kalvosarja on myös tämän asiakohdan liitteenä.

Pääluottamusmiehet olivat siis mukana lokakuun seminaarissa ja johtamisen käsikirja on YT-toimikunnan käsitellyssä ennen kunnanhallituksen kokousta 22.10.2012.

Käsikirjan keskeinen sisältö

Käsikirja kokonaisuudessa on liitteenä, jotta se tulee myös valtuuston koko sisältönsä osalta käsittelemäksi, siksi tässä valmistelutextissä avataan laajaa kokonaisuutta sisällysluettelon omaisesti.

Johtamisjärjestelmän kokonaisuus

Johtamisjärjestelmän osa-alueet, tarkoitus ja tavoitteet

Hyvä hallintotapa ja tilivelvollisuus

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Seuranta ja tuloksellisuuden arviointi

Kannustaminen ja palkitseminen

Johtamisjärjestelmän rakenteet ja toimijat

Vastuullinen valtuustotyöskentely sekä johtamis- ja päätöksentekokulttuuri

Toimielintyöskentelyn periaatteet ja menettelyt tehokkaan ohjauksen ja lisäarvon varmentamiseksi

Toimielintyöskentelyn johtaminen, arviointi ja kehittäminen

Johtavat viranhaltijat ja johtoryhmätyöskentely

Tarkastuslautakunnan tuloksellisuutta edistävä arviointitoiminta

Johtamisen ja toiminnan järjestämisen prosessit

Strateginen johtaminen ja kilpailukyky

Palveluiden ja prosessien johtaminen sekä tuloksellinen järjestäminen

Päätöksentekoprosessi ja vastuullinen päätöksenteko

Henkilöstöjohtaminen ja työhyvinvointi

Hallinnon ja talouden hoidon menettelyt

Tiedonhallinta ja -välitys

Konserniyhteisöjen ohjaus ja valvonta sekä hyvä hallintotapa

Konserniohjaus ja -valvonta

Hallituksen tehtävät ja koostumus

Toimitusjohtajat

Yhteenvedo:

Kunnanhallituksen vastualueen keskeisin strateginen tavoite vuodelle 2013 on jalkauttaa johtamisen käsikirja sen sisältämien arviointiasiakirjojen ja prosessikuvausten avulla osaksi Hankasalmen kunnan jokapäiväistä johtamista. Nuo asiakirjat kokonaisuudessaan ovat tämän asiakohdan liitteinä.

Asian valmistelija kunnanjohtaja

Liitteet

Kunnanhallituksen päätös 6.9.2010 § 161 johtamisjärjestelmän kehittämishankkeesta

Markus Kiviahon esitys valtuustoseminaarissa 30.1.2012

Kunnanjohtajan esitys valtuustoseminaarissa 1.10.2012

Johtamisen käsikirja seuraavasti

pääasiakirjat:

Johtamisen, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käsikirja

Palkitsemisjärjestelmän periaatteet

Vaikutusten ja riskien arviointilomake

Tulosityksikön johtamisen arviointilomake

Toimielintyöskentelyn arviointilomakkeet:

Valtuustotyöskentelyn arviointilomake

Hallitustyöskentelyn arviointilomake

Lautakuntatyöskentelyn arviointilomake

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiasiakirjat:

Riskienhallinnan vastuumatriisi

Riskien arviointiohjelma (kunta, johtoryhmän työkalu)

Riskien arviointiohjelma (tytäryhtiö, hallituksen työkalu)

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi- ja dokumentointilomake (tulosityksikkö)

Riskien todennäköisyyden ja seurauksen analysointi- ja dokumentointityökalut

Prosessien rakennemallikuvaukset:

Johtamisprosessi

Strateginen johtaminen

Ydintoiminta

Henkilöstöjohtaminen

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyisi Johtamisen käsikirjan ja sen sisältämät muut pääasiakirjat, toimielintyöskentelyn arviointilomakkeet, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiasiakirjat sekä prosessien rakennemallikuvaukset Hankasalmen kunnan johtamisjärjestelmän työvälineiksi.

Ja että valtuusto velvoittaisi kunnanhallitusta valvomaan, että käsikirjaan aika-
taulutettujen tavoitteiden toteuttamisessa edetään vähintään suunnitellun aika-
taulun mukaisesti.

Täytäntöönpano: kunnanvaltuusto

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan ehdotuksen.

KV 29.10.2012 § 34

Kunnanhallituksen ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyisi Johtamisen käsikirjan ja sen sisältämät muut pääasiakirjat, toimielintyöskentelyn arviointilomakkeet, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiasiakirjat sekä prosessien rakennemallikuvaukset Hankasalmen kunnan johtamisjärjestelmän työvälineiksi.

Ja että valtuusto velvoittaisi kunnanhallitusta valvomaan, että käsikirjaan aikataulutettujen tavoitteiden toteuttamisessa edetään vähintään suunnitellun aikataulun mukaisesti.

Päätös:

Kunnanvaltuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.